

KẾT LUẬN THANH TRA

Hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông

Thực hiện Quyết định thanh tra số: 2325/QĐ-UBND, ngày 06/11/2019 của Chủ tịch UBND huyện Điện Biên Đông về việc thanh tra hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông;

Từ ngày 19/11/2019 đến ngày 27/12/2019, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 2325/QĐ-UBND, ngày 06/11/2019 của Chủ tịch UBND huyện Điện Biên Đông đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 16/01/2020 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chủ tịch UBND huyện Điện Biên Đông kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ là chợ hạng 3 được xây dựng từ năm 2004 sau khi trung tâm huyện chuyển đến địa điểm xã Na Son, huyện Điện Biên Đông. Hiện trạng trước khi đầu tư xây dựng chỉ có mặt bằng nhiều cấp, khu vực này có nhiều hộ kinh doanh tự phát trên hai bên lề đường gây mất vệ sinh, không an toàn giao thông.

Từ thực trạng trên và yêu cầu phát triển trong điều kiện ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn; Căn cứ Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về "Phát triển và quản lý chợ", từ năm 2003, UBND tỉnh Lai Châu (nay là tỉnh Điện Biên) giao UBND huyện Điện Biên Đông làm Chủ đầu tư xây dựng mới chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ.

Ngày 08/5/2013, UBND huyện Điện Biên Đông ban hành Quyết định số 605/QĐ-UBND về việc giao quản lý, điều hành hoạt động chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông, giao UBND xã Phì Nhừ quản lý chợ trung tâm cụm xã Suối Lư, huyện Điện Biên Đông kể từ ngày 01/6/2013.

Ngày 13/8/2013, UBND xã Phì Nhừ ban hành Quyết định số 11/QĐ-UBND về việc giao khoán mặt bằng chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ cho Hợp tác xã chợ Suối Lư nhận khoán.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Đầu tư xây dựng mới và nâng cấp, sửa chữa

1. Đầu tư xây dựng

Công trình Chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ được đầu tư xây dựng mới năm 2004 với tổng mức đầu tư 850.000.000 đồng, Ban quản lý dự án huyện làm Chủ nhiệm điều hành dự án, đơn vị tư vấn thiết kế và lập dự toán: Công ty TNHH Tư vấn Thiết kế Đầu tư-Hà Nội. Hồ sơ thiết kế phù hợp với dự án được duyệt, công trình xây dựng phù hợp với tổng thể cảnh quan xung quanh không ảnh hưởng đến môi trường xung quanh và công trình lân cận. Mặt bằng tổng thể bố trí các hạng mục hợp lý, giao thông nội bộ không bị chùng chéo. Giải pháp cấp thoát nước công trình đầy đủ, kết cấu móng và khung hợp lý tuân theo tiêu chuẩn thiết kế và phù hợp với quy mô công trình. Quy mô các hạng mục công trình gồm: Nhà chợ chính, diện tích xây dựng 321m², diện tích sử dụng 302m²; Công trình phụ như nhà vệ sinh, bể phốt, bể nước, công, tường rào, kè đá, sân đường nội bộ, san nền.

2. Nâng cấp, sửa chữa

- Sau khi xây dựng hoàn thành, chợ đã hoạt động ổn định một thời gian, các hộ kinh doanh không buôn bán được đã dần tự rời bỏ chợ, tự phát họp chợ tại hai bên lề đường giao thông.

- UBND huyện đã giao chợ trung tâm Suối Lư cho UBND xã Phì Nhừ quản lý theo Quyết định số 605/QĐ-UBND ngày 08/5/2013 về việc giao quản lý, điều hành hoạt động chợ trung tâm cụm xã Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông. Trong quá trình quản lý chợ, UBND xã Phì Nhừ đã tự ý cho Hợp tác xã chợ Suối Lư nâng cấp, sửa chữa chợ khi chưa được sự phê duyệt của cơ quan có thẩm quyền.

Qua kiểm tra hồ sơ dự án nâng cấp, sửa chữa chợ do Hợp tác xã chợ Suối Lư cung cấp cho thấy: Hồ sơ công trình đầu tư sửa chữa, nâng cấp chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông do bên Hợp tác xã chợ Suối Lư tự lập chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền nào thẩm tra, thẩm định phê duyệt nhưng vẫn được UBND xã Phì Nhừ chấp thuận. Tại Khoản 5, Điều 1 Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 02/2003/NĐ-CP của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ quy định: *“Chủ đầu tư xây dựng chợ mới hoặc sửa chữa lớn, cải tạo, nâng cấp chợ phải lập dự án theo các quy định hiện hành về quản lý đầu tư xây dựng; các quy định về tiêu chuẩn thiết kế các loại hình, cấp độ chợ và được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định hiện hành”*. Như vậy việc UBND xã Phì Nhừ đồng ý cho Hợp tác xã chợ Suối Lư thực hiện dự án đầu tư, nâng cấp, sửa chữa chợ là không đúng thẩm quyền, không đúng quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng.

II. Kinh doanh khai thác và quản lý chợ

1. Quy định về kinh doanh khai thác và quản lý chợ

Ngày 04/10/2013 UBND huyện đã tiến hành bàn giao mặt bằng, cơ sở hạ tầng chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ cho UBND xã Phì Nhừ quản lý chợ theo quy định. Theo quy định tại khoản 12 Điều 1 của Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP của

Chính phủ về phát triển và quản lý chợ thì UBND xã Phì Nhừ có trách nhiệm quản lý chợ hạng 3, việc UBND huyện bàn giao chợ Suối Lư cho UBND xã Phì Nhừ quản lý, khai thác là đúng với quy định của pháp luật.

UBND xã Phì Nhừ cho Hợp tác xã chợ Suối Lư thuê khoán mặt bằng chợ Suối Lư để kinh doanh buôn bán là đúng thẩm quyền theo quy định tại Quyết định số 1690/QĐ-UBND ngày 08/8/2013 của UBND huyện Điện Biên Đông.

2. Hợp tác xã kinh doanh khai thác và quản lý chợ

2.1. Về tư cách pháp nhân của Hợp tác xã (HTX) chợ Suối Lư:

Hợp tác xã chợ Suối Lư là tổ chức kinh tế tập thể, đồng sở hữu gồm 07 thành viên, có tư cách pháp nhân, được phòng Tài chính-Kế hoạch huyện Điện Biên Đông, tỉnh Điện Biên cấp giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã số 620707000002 ngày 01/8/2013, đăng ký thay đổi lại lần 1, ngày 03/10/2017. Người đại diện theo pháp luật của Hợp tác xã chợ Suối Lư là bà Vương Thị Bắc, chức danh: Chủ tịch Hội đồng quản trị.

Ngành, nghề đã đăng ký theo Giấy chứng nhận đăng ký Hợp tác xã phù hợp với quy định tại Khoản 7, Điều 12 Nghị định 02/2003/NĐ-CP, ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

2.2. Về nội quy chợ

- UBND xã Phì Nhừ ban hành Quyết định số 08/2014/QĐ-UBND ngày 09/5/2014 về việc phê duyệt Nội quy kinh doanh, khai thác và quản lý hoạt động chợ trung tâm cụm Suối Lư không đúng quy định và trái thẩm quyền quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 15 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP của Chính Phủ (*UBND quận, huyện có thẩm quyền phê duyệt Nội quy chợ của các chợ hạng 2 và 3*).

2.3. Quản lý chợ.

Các hộ kinh doanh tự ý xây dựng công trình trong chợ khi chưa được sự đồng ý của cấp có thẩm quyền như hộ ông Dương Quốc Chương xây 02 chuồng lợn bên trái nhà vệ sinh sát bờ kè đá, tổng diện tích 02 chuồng lợn là 41,25m²; hộ bà Trịnh Thị Thu Hằng xây nhà ở tạm đằng sau khu đình chợ, tổng diện tích là 16,5m²; hộ bà Nguyễn Thị Oanh dựng lán lều để củi phía bên phải đình chợ lấn đường trong chợ với diện tích 29,29m².

- Một số hộ bày bán hàng hóa lấn chiếm đường đi vào chợ như hộ ông Trịnh Anh Tuấn, bà Đỗ Thị Ninh, các hộ kinh doanh phía bên trái đình chợ lấn đường đi trong chợ. 04 hộ kinh doanh sử dụng điểm kinh doanh không đúng mục đích kinh doanh (bà Trịnh Thị Mùi, bà Phạm Thị Hiền, ông Phạm Văn Vượng, bà Vũ Thị Nhung).

- Hai hộ (bà Đoàn Thị Yến, bà Phạm Thị Hồng Nhung) dựng lều lán ngay tại hành lang giao thông trước mặt tiền góc nhà Ban quản lý chợ để bán hàng gây ảnh hưởng, cản trở đến việc kinh doanh của chợ và gây mất trật tự công cộng.

- Toàn bộ hệ thống hàng rào sắt phía trước chợ, giáp đường giao thông bị phá bỏ và thay thế bằng hệ thống cửa sắt kéo, các hộ kinh doanh mở cửa ra hướng mặt đường để kinh doanh gồm có 02 hộ là ông Trịnh Anh Tuấn (con trai bà Vương Thị Bắc - Giám đốc HTX chợ) và bà Đỗ Thị Ninh (Kế toán HTX chợ, vợ ông Nguyễn Thế Vĩnh - Phó Giám đốc HTX chợ).

- Một số hộ gia đình gồm Phạm Văn Vượng, Phạm Thị Hiền, Trịnh Thị Mùi, Vũ Thị Nhung (Hiền) không thực hiện việc nộp tiền thuê mặt bằng cho Hợp tác xã chợ mặc dù HTX chợ đã có báo cáo với UBND xã Phì Nhừ nhưng không được xem xét giải quyết.

3. Về thời hạn thuê và giá thuê khoán mặt bằng chợ

3.1. Về thời hạn thuê

Trong Hợp đồng thuê khoán số 07/HĐGK-TTCSL, UBND xã Phì Nhừ và Hợp tác xã chợ Suối Lư đã thỏa thuận thời hạn thuê mặt bằng chợ là 5 năm. Theo Hợp đồng, thời hạn thuê 5 năm không trái với các quy định của pháp luật, không vượt quá thời hạn Nhà nước cho thuê đất, là phù hợp với quy định tại Khoản 5, Điều 126 Luật Đất đai năm 2013; Điều 2 Quyết định số 1690/QĐ-UBND, ngày 08/8/2013 của UBND huyện Điện Biên Đông về việc thu hồi đất, mặt bằng kinh doanh của các hộ gia đình trong chợ trung tâm cụm xã Suối Lư, xã Phì Nhừ (*Giao UBND xã Phì Nhừ lựa chọn Doanh nghiệp, Hợp tác xã có đủ điều kiện, năng lực trực tiếp nhận khoán mặt bằng chợ trung tâm cụm xã Suối Lư, huyện Điện Biên Đông để phục vụ mục đích thương mại, thời gian giao khoán, nhận khoán mặt bằng chợ là 05 năm*).

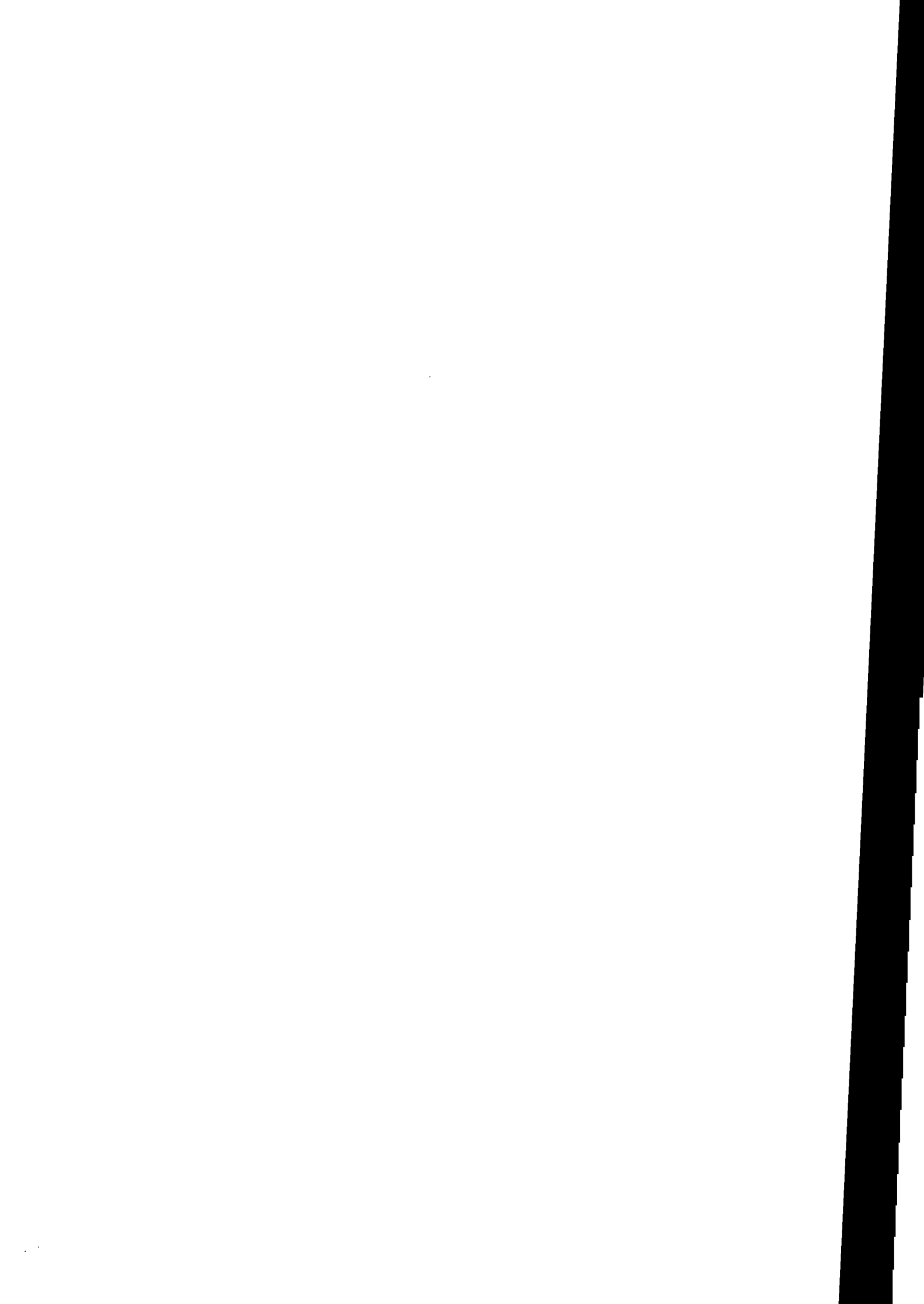
3.2. Về giá thuê

UBND xã Phì Nhừ và Hợp tác xã chợ Suối Lư thỏa thuận số tiền thuê khoán mặt bằng chợ trong hợp đồng là 15.000.000 đồng/năm. Các bên thỏa thuận giá thuê không lập phương án về giá trị cho thuê mặt bằng các điểm kinh doanh trong chợ, không căn cứ vào quy định tại các Quyết định số 11/2007/QĐ-UBND ngày 09/8/2007 của UBND tỉnh Điện Biên về việc ban hành danh mục, mức thu phí, lệ phí và tỷ lệ phân chia tiền phí, lệ phí thu được trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 37/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Điện Biên về quy định danh mục, mức thu phí, lệ phí và tỷ lệ phân chia tiền thu phí, lệ phí, đối tượng nộp, đơn vị thu phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Căn cứ vào các quy định trên, việc UBND xã Phì Nhừ và Hợp tác xã chợ Suối Lư thỏa thuận giá thuê mặt bằng là không đúng với các quy định của Nhà nước.

C. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được:

- Việc UBND huyện đầu tư xây dựng mới chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông là việc làm cấp thiết, phục vụ nhu cầu thiết yếu về thương mại cho nhân dân các xã trên địa bàn huyện, đảm bảo các yêu cầu về vệ sinh môi trường, phòng cháy, chữa cháy, an toàn giao thông cụm xã của chợ và các vùng



lân cận, trực tiếp góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện Điện Biên Đông và của tỉnh Điện Biên.

- UBND xã Phi Nhù ký hợp đồng thuê khoán mặt bằng với Hợp tác xã chợ Suối Lư là đúng theo thẩm quyền của UBND xã khi được UBND huyện giao quản lý, khai thác chợ, đúng với quy định tại Khoản 12, Điều 1 Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính Phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 02/2003/NĐ-CP của Chính phủ.

- Hợp tác xã chợ đã nộp đầy đủ số tiền thuê khoán mặt bằng cho UBND xã Phi Nhù, hàng năm UBND xã thực hiện khoản thu nộp ngân sách nhà nước kịp thời, theo quy định.

2. Tồn tại, hạn chế:

- UBND xã Phi Nhù không lập phương án về giá thuê mặt bằng các điểm kinh doanh trong chợ, không căn cứ vào các Quyết định của UBND tỉnh Điện Biên để đưa ra giá thuê là không tuân thủ đúng theo quy định của Nhà nước về giá thuê.

- UBND xã Phi Nhù ban hành Quyết định số 08/2014/QĐ-UBND ngày 09/5/2014 về việc phê duyệt Nội quy kinh doanh, khai thác và quản lý hoạt động chợ trung tâm cụm Suối Lư không đúng thẩm quyền quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 15 Nghị định số 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ.

- UBND xã Phi Nhù và Hợp tác xã chợ Suối Lư đã để các hộ gia đình xây chuồng lợn trong khu chợ, một số hộ xây nhà tạm để ở, dựng lều trong chợ, lấn đường đi trong chợ, một số hộ kinh doanh đã tự ý tháo bỏ hệ thống tường rào chợ, mở cửa gian hàng quay hướng bám mặt đường giao thông, lấn chiếm hành lang giao thông, làm thay đổi phương án bố trí sắp xếp mặt bằng điểm kinh doanh tại chợ dẫn đến các hộ kinh doanh đã đăng ký điểm kinh doanh trong chợ không đồng tình ủng hộ, không kinh doanh và không hợp đồng thuê điểm kinh doanh.

- UBND xã Phi Nhù đồng ý cho Hợp tác xã chợ Suối Lư sửa chữa, nâng cấp chợ là không đúng theo quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng và Nghị định 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

- UBND xã Phi Nhù không xử lý dứt điểm 02 hộ kinh doanh vi phạm hành lang giao thông (hộ bà Đoàn Thị Yến, bà Phạm Thị Hồng Nhung) mà còn cho phép hộ bà Nhung mượn đất hành lang giao thông để kinh doanh tạm thời (*Biên bản làm việc ngày 20/3/2013 của UBND xã Phi Nhù*).

3. Nguyên nhân:

- Công tác quản lý, điều hành chợ của UBND xã Phi Nhù còn nhiều yếu kém, UBND xã Phi Nhù được giao quản lý chợ đã thiếu quan tâm, không chỉ đạo cụ thể, quản lý lỏng lẻo, thiếu kiểm tra dẫn đến phát sinh nhiều sai phạm.

- UBND xã Phi Nhù thiếu quyết liệt trong việc giải quyết những tồn tại trên, không báo cáo UBND huyện để những tồn tại kéo dài, không thực hiện nghiêm các quy định về quản lý chợ, chưa làm tốt công tác kiểm tra, xử lý kịp thời vi phạm.

- UBND xã Phì Nhừ và Hợp tác xã chợ Suối Lư không thực hiện đúng các quy định tại Nghị định 02/2003/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ và Nghị định 114/2009/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung, một số điều của Nghị định 02/2003/NĐ-CP của Chính phủ.

- Hợp tác xã chợ Suối Lư quản lý hoạt động kinh doanh của các hộ kinh doanh trong chợ còn yếu kém, để xảy ra nhiều vi phạm như: Để các hộ kinh doanh xây dựng trái phép nhiều công trình mà không có biện pháp ngăn chặn; người thân, thành viên Hợp tác xã chợ phá bỏ hệ thống hàng rào phía trước chợ để kinh doanh mở hướng ra mặt đường khiến cho các hộ kinh doanh khác phía bên trong chợ không kinh doanh buôn bán được, gây ra nhiều bức xúc, nhân dân không đồng tình ủng hộ.

- Ý thức trách nhiệm của các hộ kinh doanh trong việc chấp hành nội quy chợ chưa cao, lợi dụng sự yếu kém của các cơ quan quản lý để lấn chiếm đất chợ, trục lợi cá nhân, không chấp hành đúng các quy định của pháp luật và nội quy chợ.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

- Căn cứ các quy định, trách nhiệm và mức độ tồn tại, sai phạm qua thanh tra, Chủ tịch UBND xã Phì Nhừ tổ chức họp kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với tập thể và các cá nhân có liên quan. Thời hạn thực hiện xong và gửi báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra bằng văn bản về UBND huyện (qua Thanh tra huyện) trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra này.

- UBND huyện yêu cầu UBND xã Phì Nhừ, Hợp tác xã chợ Suối Lư và phòng Kinh tế - Hạ tầng thực hiện tốt các nội dung sau:

1. Đối với UBND xã Phì Nhừ:

- UBND cấp xã có trách nhiệm quản lý và thực hiện các phương án chuyển đổi ban quản lý hoặc tổ chức quản lý chợ sang doanh nghiệp hoặc hợp tác xã kinh doanh, quản lý chợ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; Phối hợp với các ngành có liên quan tổ chức quản lý, điều hành hoạt động chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.

- Xử lý dứt điểm 02 hộ gia đình vi phạm (bà Đoàn Thị Yến, bà Phạm Thị Hồng Nhung), yêu cầu 02 hộ tự tháo dỡ lều lán ngay tại hành lang giao thông trước mặt tiền góc nhà Ban quản lý chợ, trả lại hành lang giao thông theo quy định.

- Yêu cầu 04 hộ gia đình gồm Phạm Văn Vượng, Phạm Thị Hiền, Trịnh Thị Mùi, Vũ Thị Nhung (Hiền) phải thực hiện việc truy thu nộp số tiền thuê mặt bằng từ năm 2014 đến nay cho Hợp tác xã chợ, nếu các hộ không chấp hành nộp tiền thì yêu cầu các hộ tự tháo dỡ các gian hàng kinh doanh xây dựng trong chợ trả lại hiện trạng chợ ban đầu theo đúng quy hoạch.

- Yêu cầu hộ bà Đỗ Thị Ninh và ông Trịnh Anh Tuấn tự tháo dỡ toàn bộ phần gian hàng lấn chiếm hành lang giao thông, khôi phục lại hệ thống tường rào sắt, quay hướng cửa kinh doanh đúng hướng theo phương án chợ đã được phê duyệt.

2. Đối với Hợp tác xã chợ Suối Lư:

- Không tiếp tục cho hộ ông Dương Quốc Chương thuê nhà Ban quản lý chợ, Hợp tác xã chợ Suối Lư phải sử dụng nhà Ban quản lý chợ đúng mục đích quản lý.

- Yêu cầu hộ ông Dương Quốc Chương tự tháo dỡ và dọn dẹp hai chuồng lợn xây bên trái nhà vệ sinh sát bờ kè đá trong chợ; hộ bà Trịnh Thị Thu Hằng tự tháo dỡ bỏ nhà xây tạm đằng sau khu đình chợ; hộ bà Nguyễn Thị Oanh tự tháo dỡ lán lều để củi phía bên phải đình chợ lấn chiếm đường đi trong chợ.

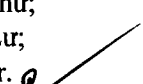
- Việc giải quyết hậu quả đối với chi phí mà Hợp tác xã chợ Suối Lư đã đầu tư sửa chữa chợ do UBND xã Phì Nhừ và Hợp tác xã chợ Suối Lư tự thỏa thuận thống nhất, nếu không thỏa thuận thống nhất được thì đề nghị cơ quan Nhà nước có thẩm quyền giải quyết.

3. Đối với phòng Kinh tế - Hạ tầng:

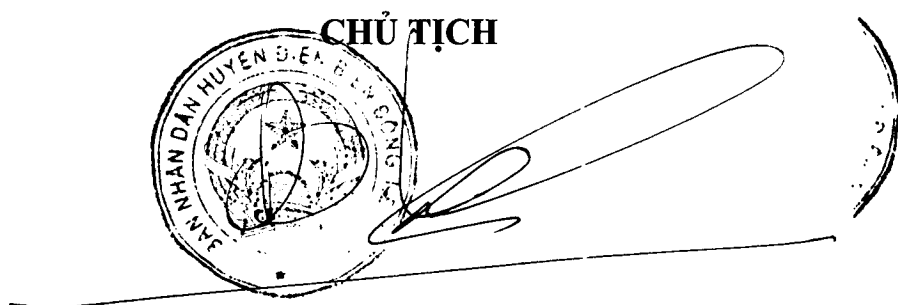
Có trách nhiệm phối hợp với UBND xã Phì Nhừ, các ngành: Công an, Chi cục thuế, Đội quản lý thị trường số 7, Phòng Tài chính-Kế hoạch và các đơn vị có liên quan khác giúp UBND xã Phì Nhừ trong công tác tổ chức quản lý, điều hành hoạt động chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Trên đây là Kết luận thanh tra hoạt động kinh doanh, khai thác và quản lý chợ trung tâm cụm Suối Lư, xã Phì Nhừ, huyện Điện Biên Đông. Yêu cầu các đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan nghiêm túc thực hiện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- TT.Huyện ủy;
- TT.HĐND huyện;
- UBKT Huyện ủy;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Phòng Tài chính -KH huyện;
- Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện;
- Công an huyện;
- Đội Quản lý thị trường số 7;
- Chi cục thuế huyện;
- UBND xã Phì Nhừ;
- HTX chợ Suối Lư;
- Lưu: VT, HSTTr. 

CHỦ TỊCH



Bùi Ngọc La